

· 独联体国家研究 ·

“一带一路”背景下中白工业园及周边地区 营商环境分析与对策建议

王超

(中国社会科学院 俄罗斯东欧中亚研究所 北京 100007)

摘要: 招商引资是中白工业园建设的重要工作之一,营造一流的国际营商环境是招商引资的根本途径。世界银行《营商环境报告》对中白工业园的周边环境,包括白俄罗斯国内环境、欧亚经济联盟及欧盟地区的国际环境进行了分析。总体上看,中白工业园周边地区的整体营商环境有利于广泛开展区域经贸合作,对中白工业园的发展有积极的促进作用。但白俄罗斯的营商环境不如俄罗斯、波兰、立陶宛等国,在“纳税”、“获得信贷”、“办理破产”等营商环境指标上还存在“短板”。为此,应构建现代化营商环境科学管理体系;完善现代化人才管理体系,打造国际人才家园;建立园区金融服务体系,推进营商环境国际化;同时,还应为中小企业提供便利、优惠的发展条件,鼓励中小企业发展。

关键词: 白俄罗斯;中白工业园;营商环境

中图分类号: F151.415

文献标志码: A

文章编号: 1008-0961(2019)03-0059-06

中白工业园是“一带一路”建设的示范性项目,打造良好的国际营商环境是园区发展的基础,是吸引国际投资、推动区域内更具包容性、可持续性经济增长的先决条件。招商引资是中白工业园当前的首要任务,也是未来若干年的重要任务之一。中白工业园的招商引资要结合自身优势和面临的挑战,一方面要抓住白俄罗斯与周边国家(地区)共同开拓国际市场的机遇,另一方面要创造良好的营商环境和园区政策,吸引具有潜在竞争优势的产业进入园区。国际合作涉及多国利益难以把控,改善国内营商环境白俄罗斯则可抓住主动权。通过对世界银行《营商环境报告》的分析,可以认为中白工业园周边地区营商环境处于中等偏上水平,该地区世界营商环境排名前50位的国家有24个^[1]。近年来,该地区对营商环境进行积极改革,国际经济活动频繁,欧洲和中亚地区的平均水平高于世界平均水平,总体上有利于营商和在该地区广泛开展经贸合作。同时,白俄罗斯的营商环境低于该地区的平均水平,这反映出

白俄罗斯与周边一些营商环境好的国家(地区)的差距仍然较大,在该地区面临巨大的竞争和挑战。

一、中白工业园及周边地区营商环境分析

(一) 欧亚经济联盟营商环境逐渐转好

除吉尔吉斯斯坦外,欧亚经济联盟的其他成员国在世界营商环境排名中均在前50名。哈萨克斯坦、俄罗斯的营商环境较为成熟,排名分别为28、31。2018年俄罗斯在“纳税”和“跨境贸易”领域,哈萨克斯坦在“跨境贸易”和“执行合同”领域做了有利于营商环境的改革。2019年初白俄罗斯赋予中白工业园“区域经济特区”地位^[2],入驻企业可获得《欧亚经济联盟海关法典》框架内物流、生产等领域最大程度的通关优惠条件,这说明欧亚经济联盟的营商环境正在逐步改善,联盟各国在优化营商环境方面步调保持一致,持续推动经济快速发展,促进经济一体化发展已经成为

收稿日期:2019-04-28

作者简介:王超(1985-)男,四川广元人,助理研究员,博士,主要从事区域经济发展、欧亚经济联盟与白俄罗斯问题研究。

联盟成员国的基本共识。哈萨克斯坦和俄罗斯作为欧亚经济联盟中两个最大的经济体,不断改善商业监管机制,保护私营部门发展,优化营商环境,保持经济持续增长。随着欧亚一体化进程深化,在未来一段时间,联盟会逐步完善内部合作机制,建立一套完整的商业监管、检验标准、金融服务等全领域的联盟法典或条例,这必将更有利于中白工业园的发展。同时,中白工业园的发展也将促进地区一体化进程。

(二) 欧盟营商环境良好

欧盟的营商环境良好,市场潜力巨大,是中白工业园开展经贸合作潜力最大的伙伴。据2017年统计,欧盟国家共计5.13亿人口,GDP总值17.28万亿美元,人均GDP为33715美元。欧盟28个成员国中,营商环境排名前50的国家有19个,营商环境便利度平均得分75.91,高于欧亚经济联盟^[1]。其中,丹麦世界营商环境排名第三,是欧盟中营商环境最好的国家。

(三) 周边其他国家营商环境较好合作潜力较大

中白工业园周边其他国家包括独联体其他国家和欧洲未加入欧盟的主要国家,其营商环境整体水平低于欧亚经济联盟和欧盟国家。但格鲁吉亚、挪威、摩尔多瓦、阿塞拜疆等国家的营商环境便利度指数较高,除阿塞拜疆外,其余三个国家“跨境贸易”排名均位于全球前50名以内,与这些国家加强经贸合作的潜力巨大。

从周边地区营商环境可以看出,中白工业园的发展处在一个整体经济环境良好,时代发展需求迫切的历史机遇期。综合多方面因素分析,中白工业园建设符合经济全球化和欧亚一体化发展需求。

第一,虽然欧亚地区政局复杂,但促进经济繁荣是各国的共同诉求。从世界银行《营商环境报告》可以看出,该地区营商环境领域改革较多,各国渴望经济发展。2014年乌克兰危机后,俄美博弈不断,白俄罗斯的地缘政治地位尤其突出,作为俄罗斯与欧盟、北约的重要缓冲地区,同时又是“一带一路”倡议的重要支点,无论是中国还是俄罗斯都会与白俄罗斯加强合作,这对整个欧亚局势将起到稳定作用。近年来,白俄罗斯走多元化发展道路,在大国外交中不断提升自身的价值,从

而最大限度地维护其地缘政治利益,正如卢卡申科总统指出的,“一带一路”是白俄罗斯发展的历史机遇,无论从国外局势来看,还是从白俄罗斯自身国情出发,奉行中立,借助大国间的博弈迅速发展经济是历史的必然选择。近年来,全球经济发展态势并不乐观,但经济全球化趋势已成必然,欧亚地区小国较多,国内市场狭小,各国都积极参与国际贸易,不断优化国内营商环境,重视跨境贸易,通过鼓励外资、放宽金融环境、大力招商引资等措施推动区域经济发展。经济全球化趋势不可阻挡,中白工业园的建设将大力促进欧亚经济一体化发展。

第二,整体营商环境良好,国际合作水平较高。整个欧亚地区的平均营商环境便利度指数为72.34,高于世界平均水平,营商环境好的国家(地区),市场监管较为平衡,国际合作水平较高,这为园区与周边国家建立合作提供了市场保障。白俄罗斯地处欧洲中心腹地,是欧亚大陆桥必经的交通枢纽中心,周边聚集了莫斯科、华沙、维尔纽斯等大中型城市群。中白工业园所处地理位置得天独厚,交通发达。有专家指出,中国招商局集团针对白俄罗斯区位优势 and 内陆国家特点,创造性提出中白工业园“12234”开发战略^[3],即一个园区跨越两国(白俄罗斯和立陶宛)、协调两区(欧亚经济联盟和欧盟)、链接三点(中白工业园、立陶宛考纳斯自贸区和克莱佩达港)、融合四流(公路、铁路、航空和海运物流),奠定了现代化国际全供应链物流服务系统,业务范围涵盖整个欧亚大陆,解决了白俄罗斯作为内陆国家与欧盟市场贸易往来的问题。此外,中欧班列打通了中国到中白工业园直达欧洲的大通道。截至2018年底,中欧班列累计开行量已突破1万列,到达欧洲14个国家42个城市^[4]。欧亚经济联盟“跨境贸易”全球平均排名第68,白俄罗斯全球排名第25,联盟内位列第一。中国招商局集团利用地缘优势,大力发展物流产业,加快与周边其他国家和地区的互联互通,提高了中白工业园的国际合作水平。

第三,政策沟通有基础,民心相通促发展。“一带一路”经过六年的发展,中国已经同126个国家和29个国际组织签署了174份合作文件,在政策沟通方面取得了丰硕的成果。中国和欧盟是重要的战略合作伙伴,在经贸、能源、科技等领域

有长期、稳定的合作。中国与俄罗斯,以及中白工业园周边国家(地区)外交关系均发展良好。白俄罗斯始终保持着良好的睦邻友好外交态势,其外部政治圈主要是俄白联盟、欧亚经济联盟和独联体。中白双边关系已经发展成为全天候友谊格局。在高层频繁互动的基础上,中国与欧亚地区民心相通方面持续发展,在科技、教育、文化、旅游、卫生、民间交往等各领域广泛开展合作,人文合作项目百花纷呈。中国与各国人民往来频繁,民意基础持续上升,社会根基更加牢固。

主席习近平提出在白俄罗斯境内共建工业园的愿望开始,白俄罗斯对国内的营商环境进行了大幅度的改革。2010年到2019年,营商环境排名从第58位提升到第37位,10年间进行了28次有利于营商环境的改革,涉及最多的是“登记财产”、“开办企业”、“纳税”领域(见表1)。2019年这三个领域的单项排名分别是5、29、99。2019年白俄罗斯“登记财产”程序只有两项,用时需3天,零成本;在“开办企业”领域,手续四项,耗时9天,成本(财产价值的百分比)0.5,远高于欧洲和中亚地区^[1]。虽然白俄罗斯“纳税”改革频繁,但目前在全球只排第99位,仍有较大提升空间。白俄罗斯“跨境贸易”指标一直处于较高水平,远高于欧洲和中亚地区的平均水平。

三、白俄罗斯营商环境分析

(一) 营商环境不断改善

自2010年卢卡申科总统向时任中国国家副

表1 2010—2019年白俄罗斯营商环境各项指标优化情况

指标/年份	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
营商便利度排名	58	68	69	58	63	57	44	37	38	37
开办企业	√			×	√		√			√
办理施工许可	√									√
获得电力					√			√		
财产登记	√		√		√		√	√		
获得信贷		√						√	√	
保护少数投资者			√					√		
纳税	√	√	√	√		√				
跨境贸易	√	√								
执行合同			×							
办理破产		√		√	√					

资料来源:作者根据世界银行《营商环境报告》整理制作;表中“√”表示有利于营商的改革,“×”表示不利于营商的改革。

随着营商环境的改善,白俄罗斯国内经济平稳发展。自中白工业园建设以来,白俄罗斯营商环境排名不断上升,同时国内经济也在不断增长(见图1)。2004年白俄罗斯营商环境排名135,国内GDP仅为231亿美元^[5]。2018年营商环境排名提升到38名,国内GDP为597亿美元^[6]。2014—2016年,白俄罗斯经济下滑,但随着中白工业园的动工,经过三年的一期建设,尤其是最近两年,中白工业园在基建、招商、园区管理机制建设等领域均取得显著成效,白俄罗斯经济走势上升。

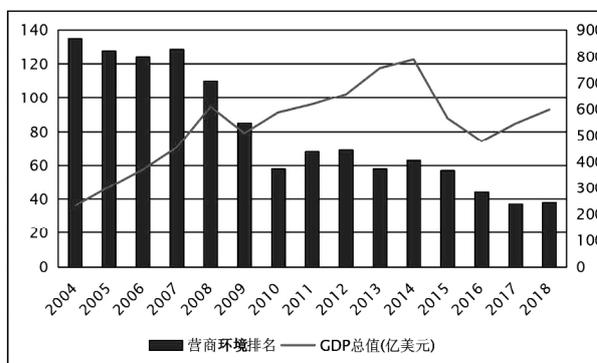


图1 2004—2018年白俄罗斯营商环境排名(左侧)和GDP增长(右侧)(单位:亿美元)

资料来源:作者根据世界银行《营商环境报告》整理制作。

标营商环境最佳国家新西兰,差距仍然较大。

(二) 总体上与世界最佳水平差距较大

尽管白俄罗斯的营商环境在不断改善,但对

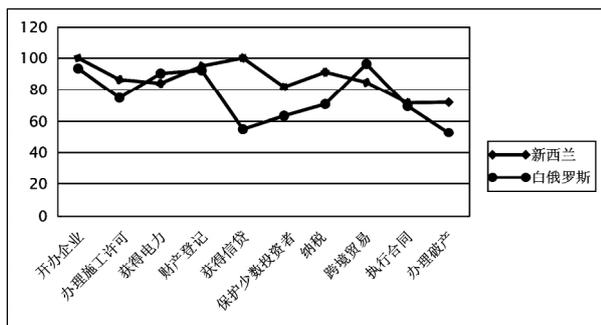


图2 白俄罗斯与新西兰营商环境各项指标排名对比图

资料来源:作者根据世界银行《营商环境报告》整理制作。

2019年白俄罗斯营商环境便利度得分75.77,排名第37位,新西兰得分86.59。但白俄罗斯在跨境贸易、获得电力、财产登记、执行合同领域也具备自身优势,尤其是白俄罗斯利用地理优势,跨境贸易水平得分96.21,超过新西兰(84.63)。2010年起白俄罗斯对跨境贸易领域进行改革,2019年统计出口耗时:边界合规5小时、单证合规4小时。出口所耗费用:边界合规108美元、单证合规60美元,进口便利度处于最佳水平^[1]。但是在获得信贷、保护少数投资者、纳税、办理破产等方面,白俄罗斯与新西兰差距较大。其中,在获得信贷领域差距最大,白俄罗斯和新西兰的合法权利力度指数(0~12)分别为4分和12分,信用局覆盖率(成年人百分比)则分别为0和100,差距巨大。

中白工业园要建设成为世界一流产业园区,就必须打造一流的国际营商环境,但白俄罗斯还未能周边地区形成优势。对照亚欧地区排名前列的丹麦、格鲁吉亚、挪威、英国、瑞典等国家差距也较大。就营商环境来看,白俄罗斯在该地区并不占有绝对优势,在欧亚经济联盟中排名第3位,次于哈萨克斯坦和俄罗斯;相比较欧盟地区,白俄罗斯营商环境便利度得分低于欧盟平均分;地理优势方面,白俄罗斯并不优于立陶宛、波兰,甚至莫斯科。也就是说,依托白俄罗斯开发欧亚经济联盟和欧盟市场,优势并不突出。欧亚经济联盟和欧盟营商环境好的国家,一方面给中白工业园提供准入市场的便利,另一方面也是白俄罗斯的潜在竞争对手。白俄罗斯仍须优化营商环境,提升国际竞争力,进而推动中白工业园建设。

(三) 未来需要优化的“短板”

白俄罗斯通过改革,营商环境便利化取得显著成效,但在纳税、获得信贷、办理破产三个领域

仍须继续优化。这三个领域的排名分别是99、85、72,与区域平均水平相比仍有一定差距,这三项对企业的发展极为重要。

“纳税”直接影响企业投资和发展潜能,较低的税费和高效的税务程序对于企业来说是有利的。反之,可能会导致不合理避税,甚至会滋生腐败,投资减少,从而严重制约经济增长。2019年白俄罗斯纳税便利相比上一年度降低0.13分,纳税次数为7次,而该项全球表现最优的香港仅为3次;白俄罗斯每年企业纳税需要184小时,而新加坡仅需49小时;白俄罗斯总税率和社会缴纳费率占利润的53.3%,该项全球最优表现仅占26.1%;白俄罗斯报税后流程指数得分50,欧盟和中亚地区、经合组织(OECD)高收入经济体则为64.41、84.41^[1]。尽管中白工业园和白俄罗斯的营商环境相互关联,但中白工业园采取了与白俄罗斯国内不同的优惠政策。例如,白俄罗斯的增值税为20%,中白工业园区内实行免征海关增值税;再如,不动产税、土地税、个人所得税、红利税等均享受工业园区的优惠政策。优惠政策局限在园区内,而很多程序却须按照白俄罗斯国内的要求执行,总体“纳税”相关程序最终还会制约园区的发展效率和投资。所以,白俄罗斯应该从“纳税”领域着手不断优化营商环境,从而促进园区吸引更多的投资者。

信贷是金融服务的重要组成部分之一,它极大地影响着企业的发展,更是一个国家(地区)金融体系是否发达的评判指标之一。白俄罗斯共有31家银行,由于本币不保值,外资占50%以上的银行多达20家,外资在银行中的比重占17.11%^[7]。2019年2月开始,白俄罗斯燃气工业银行开始发行中国银联卡,中国最大的支付系统正式在白俄罗斯上线。由于外国资本的比重大,建立成熟的金融系统,拥有良好的金融环境对白俄罗斯吸引外资起到重要作用。根据世界银行的研究,获得信贷的便利度指数越高,资金流动越通畅;信用市场规范度越高,就越有利于保护企业的财产和权利。根据2019年营商环境测评,合法权利力度指数总分是12分,白俄罗斯仅得4分;信贷信息深度指数总分是8分,白俄罗斯得7分,表现良好;信贷登记机构覆盖率占成年人百分比为48.8%,信用局覆盖率为0,这一指标与领先国

家差距较大。

白俄罗斯办理破产得分 52.58, 相比上一年提升 1.32 分, 但仍然低于区域平均分 55.58, 哈萨克斯坦、俄罗斯分别为 67.83 和 58.61, 白俄罗斯办理破产回收率为 39.6%, 时间需要 1.5 年, 成本需要财产价值的 17%, 优化空间较大。相比之下, 日本在该领域进行了有利于营商的改革, 得分 93.45, 回收率达 92.1%, 时间仅 0.6 年, 成本只需 4.5%, 表示可以持续经营, 破产框架力度指数达到 14^[1]。充分体现了日本清算、重组领域法律体系的发展水平。

四、优化中白工业园营商环境的对策建议

通过对中白工业园及周边地区营商环境的分析, 综合世界银行《营商环境报告》中各国的经验和优化营商环境的一般做法, 以及前述白俄罗斯现存“短板”, 提出如下对策建议:

(一) 构建现代化营商环境科学管理体系

白俄罗斯营商环境的“短板”在于对私营企业保护不够, 过度依赖国有企业支持和政府调控, 市场的作用得不到发挥, 中小企业得不到发展。白俄罗斯政府应积极发挥服务职能, 为企业搭建商贸平台, 减少入园投资成本, 简化入园行政手续, 降低入园标准门槛, 吸引更多的中小企业入驻, 让园区尽最大程度发挥市场作用。具体可采取以下措施:

1. 对标营商环境一流的国家(地区), 成立专门机构继续推进白俄罗斯营商环境改革。发挥政府引领作用, 借鉴中国“放管服”管理思路, 优化发展环境, 激发市场活力, 开放市场, 吸引全球投资。

2. 增设专业信用评估机构。在国际经贸合作中信用是基础, 中白工业园入园企业均要进行信用评估, 建立信用档案, 一方面提升园区的科学管理水平, 另一方面对标国际先进标准, 形成统一的、权威的、具有公信度的标准体系。通过信用评估, 加强市场监管, 降低金融风险, 为投资者提供公正、客观的商业信息, 保护投资者的利益。同时, 应不断完善“信贷”指标, 提升信用等级, 以增强中白工业园的招商能力和国际市场对其的认知度。

3. 完善“一站式”服务平台, 构建智慧政务体系。2019 年, 白俄罗斯对“开办企业”和“办理施工许可证”两个领域进行了改革, 开办企业共耗时 9 天, 审批许可证手续 4 个。该项新西兰耗时仅半天, 审批手续仅 1 个。通过建立互联网智慧政务体系, 提高行政效率, 将办公、审批、廉政测评、电子档案、对外服务、信息公开等程序通过互联网平台统一解决, 能提高企业办事便利度, 节约企业办事成本。

4. 建立健全的园区商业法规体系。健全、完备的法律体系对优化营商环境起到重要作用, 中白工业园除了遵循白俄罗斯相关法规以外, 应基于欧亚经济联盟和欧盟市场需要, 制定一套具有国际视野、国际标准, 符合园区发展的商业法规体系。尤其在司法审判、法律纠纷、知识产权保护、人才引进、技术转移等方面建立相应的法规体系。

(二) 构建现代化人才管理体系, 打造国际人才家园

中白工业园制定了以高新技术产业为核心的战略定位, 重点发展电子通信、新材料、生物医药、精细化工、大数据人工智能等产业, 这些产业的共同特点是, 对人才的要求高、需求大。因此, 中白工业园提升国际竞争力的实质是在全球范围内吸引优秀人才。具体措施包括:

1. 筑巢引凤, 吸引人才。完善园区生活所需的基础设施, 在园区内构建具有国际竞争优势的人才制度, 提供优质平台, 出台相关青年人才引进计划、建立博士后流动站、院士港等人才引进项目, 设立人力资源机构, 鼓励投资注册人力资源企业, 在全球范围内吸引高级人才, 做到能引得来、用得足、留得住。

2. 注重教育, 培养人才。白俄罗斯应积极与国际接轨, 提高教育质量, 加强国际联合办学, 创建人才孵化基地, 注重行业学习与培训, 在园区内建立自基础教育至高等教育的教学机构, 鼓励开办专业技术培训机构、培训班。在师资、学生的选择上严格把关, 教师宁缺毋滥, 学生宽进严出, 从学科、教学、教材、教育管理领域制定出符合园区未来发展、具有国际化高水准的教育体系, 于长远规划, 有必要在园区内办一所集教学、科研于一体的国际化高校。

3. 深化人文交流, 促进学术繁荣。建立中白

工业园国际会议中心,搭建国际合作交流平台,创建具有自身特色的国际品牌论坛,加强学术研究和交流,建立国际交流合作保障机制,鼓励与国际上的高级人才、优质企业、高端机构建立战略合作伙伴关系,将园区打造成开放合作、互利共赢的国际交流平台。

(三) 建立园区金融服务体系,推进营商环境国际化

在国际上,营商环境水平较高的国家(地区)都拥有发达的投融资服务体系。白俄罗斯国内多种货币流通,外汇储备少,外债不断增加,本币汇率波动大,持续贬值,获得信贷较难,尤其对国外企业和中小企业贷款条件严苛,金融稳定性弱,风险较大。2011年5月,白俄罗斯发生金融危机后,本币大幅贬值,仅2011年5月24日,白俄罗斯卢布一次性贬值幅度就高达55%,同年10月20日,又一次贬值达52%,至此,2011年白俄罗斯卢布贬值累计已达189%^[8]。中白工业园建立后,白俄罗斯对金融环境做了部分改革,但在实际操作中效果并不明显,这增加了投资者的风险,阻碍了园区的发展。在这样的金融营商环境下,应采取以下措施:

1. 尽快出台相应的金融服务管理法规、条例,从法律上保障园区金融环境。

2. 吸引金融机构和金融服务企业入园,着力引进银行、保险、证券、期货等优质机构在园区内开办分支机构,形成多元化的金融服务体系。

3. 制定有吸引力的引进条件和优惠政策,在开办企业、办公用房、业务发展等方面给予其相应的经济补贴。

4. 建立市场化的投融资机制,探索建立中白工业园专用结算支付系统。

(四) 鼓励中小企业发展

世界银行《营商环境报告》指出,没有健全的私营部门,经济就无法繁荣,政府承担着为企业家和中小企业创造优良营商环境的艰巨任务^[1]。在中白工业园内政府的服务功能较弱,国企、央企对资源的控制较强,民营企业、中小企业发展较难。然而,中小企业是推动国民经济发展,促进社会稳定的基础力量。所以,中白工业园在招商引资方面,应由政府和国企、央企合作搭建平台,为中小企业提供便利的、优惠的发展条件,鼓励中小

企业发展。具体措施包括:

1. 由政府、国企、央企,或者大型投资企业为中小企业提供基础设施建设,在开办企业、办公租用等方面提供最大程度的优惠,减少中小企业的投资成本和风险。

2. 制定有利于中小企业发展的法律法规和规章制度,建立中小企业发展基金,落实扶持中小企业发展的政策措施。降低中小企业的入园门槛,扩大外商投资准入范围,营造有利于中小企业发展的市场环境。

3. 积极帮助中小企业宣传产品,开拓市场,举办园区专项中小企业发展论坛、博览会、产品展示会等活动,帮助中小企业快速发展。

白俄罗斯驻华大使鲁德指出,中白工业园要建成白俄罗斯的“雄安”。白俄罗斯应主动对标营商环境水平较高的国家(地区),借助“一带一路”的发展契机,积极融入经济全球化浪潮,主动推进欧亚经济一体化发展,以构筑最佳营商环境为基础,以发展高新技术产业为龙头,以吸引国际优秀人才为核心,以建立开放、透明、标准为国际合作准则,全面提升白俄罗斯的综合经济实力,建立双边、多边多国的经贸合作关系,凝聚发展合力,将中白工业园建设成为“一带一路”建设的示范区。

参考文献:

- [1]世界银行. 2019年营商环境报告: 强化培训, 促进改革 [R]. 2018 - 11.
- [2] Указ Президента Республики Беларусь №490, О Таможенном Регулировании. 22 декабря 2018 г [EB/OL]. <http://president.gov.by/>.
- [3]李建红. 落地生根, 开花结果 [J]. 求是, 2017 (9).
- [4]中欧班列累计开行数量达 10 000 列 [EB/OL]. <http://www.xinhuanet.com>.
- [5]世界银行. 2014年营商环境报告: 人人机会平等 [R]. 2013 - 10.
- [6]世界银行. 2018年营商环境报告: 改革以创造就业 [R]. 2017 - 10.
- [7]李燕, Т. 维尔金斯卡娅, О. 卡列达. “一带一路”中的中白工业园: 建设进展与发展战略 [J]. 西伯利亚研究, 2017 (4).
- [8]白俄罗斯央行网 [EB/OL]. <http://www/nbrb.by>.

[责任编辑: 白晓光]